

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' תשרי תשע"ז  
 05 אוקטובר 2016  
 פרוטוקול מס' 101

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

**ועדת מכרזים מיום 12.7.2016**

פרוטוקול מס' 101

**משתתפים :**  
 גב' דרורית שטיינמץ, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, מ"מ יו"ר הוועדה  
 גב' איילה יוסף, ס' חשב המשרד, חברה  
 עו"ד הדס שוגרמן, מנהלת מחלקה בכירה, לשכה משפטית, חברה  
 מר דן להב, סגן ראש אגף פנים, תכנון ופיתוח, נציג יח' מקצועית  
 מר רון מרגלית, אגף פנים, תכנון ופיתוח, משקיף  
 גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' מכרזים), מרכזת הוועדה

**התקשרות עם חברת "זכות מלידה בינלאומית" לטובת ביצוע פרויקט תגלית אקסל**

**שם הספק ומספרו:** ישראל זכות מלידה בינלאומית (ח.פ. 512764366).  
**תקופת ההתקשרות המבוקשת:** עד ליום 31.12.2017 עם אופציה להארכה עד ליום 31.12.2020  
 (כאמור בהחלטת הממשלה)  
**שווי ההתקשרות:** לשנת 2016 – 450,000 ₪ כולל מע"מ, לשנת 2017 – 3 מלש"ח כולל מע"מ.  
**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.  
**תקנה תקציבית:** 83.03.02.02.

**תיאור מהות ההתקשרות**

פרויקט תגלית הזקם בשנת 2000 כמענה לתופעת ההתבוללות הגוברת ולפיתוח המתמשך בעולם בזיקה של צעירי יהדות התפוצות למדינת ישראל ולעם היהודי. הפרויקט מופעל על ידי חברת "ישראל זכות מלידה בינלאומית בע"מ" (להלן: "חברת זכות מלידה") בהתאם להחלטת ממשלה ז/ע מיום 10.11.1999.

פרויקט תגלית מהווה גשר המחבר את הזור הצעיר בתפוצות למדינת ישראל באמצעות הבאתם ארצה לביקור שורשי מכוון בן 10 ימים. מאות אלפי צעירים מרחבי העולם שנטלו חלק בפרויקט

מדינת ישראל  
 משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' תשרי תשע"ז  
 05 אוקטובר 2016  
 פרוטוקול מס' 101

מאז הקמתו וביקרו בישראל, חיזקו את זהותם היהודית, גילו מעורבות רבה במלחמה על תדמיתה של ישראל בעולם והושפעו ממנו עמוקות.

חברת זכות מלידה מפעילה את פרויקט תגלית בהצלחה רבה. לאור כך בתאריך 27.12.2015 אישרה ועדת המכרזים להמשיך את ההתקשרות עם חברת זכות מלידה לביצוע הפרויקט גם בשנים 2016-2017, במיזם משותף, בהתאם לתקנה 3(30) ובחיקף של 142 מלשי"ח לשנה. בתאריך 30.12.2015, אישרה ועדת הפטור בחשב הכללי את הפטור להתקשרות האמורה. בתאריך 15.2.2016 נחתם הסכם בין המשרד לבין חברת זכות מלידה על המשך ביצוע הפרויקט בשנים 2016-2017.

במהלך השנים נצבר בחברת זכות מלידה ניסיון בעבודה מול צעירי התפוצות ובפיתוח כלים חינוכיים יחודיים הודות להצלחתו של פרויקט תגלית. לאור כך, הוחלט לבחון נתיבי השפעה משמעותיים נוספים ושונים של תגלית לחיבור צעירי התפוצות לישראל, וזאת מעבר לסיור של 10 ימים בישראל.

כחלק ממדיניות משרד ראש הממשלה שהשתרשה בשנים האחרונות בניחול פרויקט תגלית, כל שינוי או תוכנית המוצעת במסגרת פרויקט תגלית, מעבר לסיור של 10 ימים, אינה ממומנת תחילה על ידי הממשלה, אלא מתבצעת במסגרת של פיילוט במימון התורמים השותפים לפרויקט, במטרה לבחון את אותו רעיון לשינוי, ולהחליט בסופו של הפיילוט האם כדאי ונכון לממשלה לאמץ אותו. התקדמות הפיילוט מדווחת בוועדת ההיגוי של פרויקט תגלית בה תברים נציגי הממשלה. כל פיילוט מוגדר כ"פרויקט מתחת לקו" בניחול התקציבי ומגננוני הבקרה של הפרויקט, כאשר האחריות למציאת תורם למימון הפיילוט והפעלתו מוטלת על חברת זכות מלידה. עניין זה אף עוגן בהוראות ההסכם בין הממשלה לחברה (סעיף 6.20).

בהתאם למדיניות המפורטת מעלה, בתמש השנים האחרונות פעל במסגרת פרויקט תגלית פיילוט "תגלית אקסל", שמטרתו לבנות למדינת ישראל בסיס תמיכה כלכלי מוצק וארוך טווח בקרב אנשי העסקים היהודים המובילים בעולם, באמצעות הבאה של צעירים מהתפוצות לישראל לתוכנית התמחות בת כ-10 שבועות. פרופיל המשתתפים מוקד לסטודנטים בעלי מצוינות אקדמית, עשייה חברתית, אידיאולוגית ותנדבותית מוכחת, יכולת השתלבות חברתית מוצלחת ורצון לחיזוק הקשר לישראל מהמקום החברתי, העסקי, הערכי והיהודי.

"תגלית אקסל" מורכבת משני רבדים: (1) פעילות של משתתפים חדשים בישראל בתוכנית התמחות – משותפי התוכנית עוברים התמחות בת כ-10 שבועות בחברות המובילות במשק הישראלי. בשהותם בארץ נחשפים המשתתפים לתכנים החינוכיים המועברים בסיורי תגלית, ואף למעלה מכך. כמו כן, חוברים אל המשתתפים מהתפוצות מספר דומה של צעירים ישראלים, סטודנטים מצטיינים וקצינים מיחידת 8200, שמקיימים פעילויות חברתיות ותכניות לאורך

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' תשרי תשע"ז  
05 אוקטובר 2016  
פרוטוקול מס' 101

תקופת השחות בארץ. (2) פעילות של בוגרי הפרויקט בארצות מוצאם וזאת מתוך התפיסה החינוכית לייצר "קהילה" של תגלית אקסל, שתהיה מחויבת למדינת ישראל ולכלכלה הישראלית גם בסיום התוכנית. בשלב זה יימשך הקשר בין המשתתפים לחונכים ("מנטורים") שליוו את תוכנית ההכשרה בארץ ובין המשתתפים הישראלים שעשו איתם את חתמתות.

כפי שצוין מעלה, בתוכנית תגלית אקסל משולבים משתתפים ישראלים במטרה למקסם את שיתופי הפעולה העתידיים בין בוגרי התוכנית לבין עמיתיהם הישראלים, וזאת כתוצאה ממחקרים רבים שהתקיימו בקרב בוגרי פרויקט תגלית, אשר ייחסו למפגש עם הצעיר הישראלי רכיב חשוב במידת ההשפעה על הצעיר מהתפוצות בכל הקשור לקשר שלו עם ישראל במהלך ולאחר הסיור.

בישיבות ועדת ההיגוי של פרויקט תגלית דווח על התקדמות פיילוט תגלית אקסל מתחילתו, לרבות שימוש במונח "תגלית" סימן מסחרי רשום אצל רשם סימני המסחר בישראל (סעיף 6.18).

במהלך השנים מסלול ההתמחות של תגלית אקסל שחופעל כאמור על ידי חברת זכות מלידה, אופיין כמסלול יוקרתי ומאוד מבוקש בקרב צעירים יהודים בעולם. מתוך אלפים שנרשמים בשנה, מתקבלים בסופו של דבר רק כמה עשרות בודדות לפרויקט.

בשנת 2015 הגיעו במסגרת התוכנית כ-40 סטודנטים מצטיינים. קהילת תגלית אקסל מונה כיום כ-350 חברים, וכ-100 חונכים (מנטורים) – מנכ"לים ובכירים אחרים מ-55 חברות עסקיות מובילות בישראל.

לאור הצלחת תגלית אקסל במסגרת הפיילוט כמפורט, החליטה הממשלה בתאריך 10.1.2016 בהחלטה מספר 958, לאמץ את הפיילוט ולפעול להרחבת תגלית אקסל באמצעות תקצוב ממשלתי. הממשלה החליטה להקצות כ-3 מלש"ח לתוכנית בשנת 2016, כאשר חלקה של הממשלה במימון יהיה עד 1/3 והיתר ימומן באמצעות חברת "ישראל זכות מלידה בינלאומית בע"מ" (בדומה למדיניות מימון פרויקט תגלית).

יובהר כי עד להחלטת הממשלה האמורה, מימון תגלית אקסל נעשה מתרומות של פילנתרופים באמצעות חברת זכות מלידה, ולכן התוכנית היתה מוגבלת ביכולת שלה לגדול מבחינת מספר המשתתפים. לפי הנתונים שהעבירה חברת זכות מלידה, עד כה הגיעו בשנים האחרונות, כ-40 משתתפים כל שנה. התקציב של הממשלה יגדיל את המספר לכ-60 משתתפים בשנה הקרובה. כלומר, התקציב הממשלתי הוא שיאפשר להרחיב את הפרויקט בצורה משמעותית כפי שהיה בכוונתה של הממשלה לבצע לכתחילה, כפי שנמסר מאת היחידה המקצועית, ולהעמיק את השפעתו על צעירי התפוצות ועל מדינת ישראל. התקציב של הממשלה יאפשר להגדיל את מספר המשתתפים באופן הדרגתי לכ-140 משתתפים חדשים בשנת 2020. לאור כך קהילת אקסל העולמית תגדל אף היא בהתאמה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' תשרי תשע"ז  
05 אוקטובר 2016  
פרוטוקול מס' 101

השתתפות הממשלה במימון תגלית אקסל תאפשר לממשלה לקחת חלק פעיל בקבלת ההחלטות בניהול הפרוייקט, שכן תגלית אקסל תשתלב במנגנוני הפיקוח והבקרה הממשלתיים הקיימים במסגרת ניהול הממשלה את פרויקט תגלית (בין היתר באמצעות ועדת ההיגוי והלוגיסטיקה של הפרוייקט בהן חברים חשב המשרד והיועצת המשפטית שלו).

לאור האמור לעיל, וכדי ליישם את החלטת הממשלה בנושא, התבקשה ועדת המכרזים לאשר התקשרות בהתאם לתקנה 3 (30) עם חברת "ישראל זכות מלידה בינלאומית בע"מ" (בנוסף להתקשרות שאושרה כאמור בתאריך 27.12.2015 על ידי ועדת המכרזים שעניינה הארכת ההתקשרות הקיימת לביצוע פרויקט תגלית), בסכום של 3 מלש"ח בשנת 2016, ועבור שנת 2017 בכפוף לקיומו של תקציב, לטובת המשך ביצוע תוכנית תגלית אקסל.

### דיון הוועדה ונימוקים

בתאריך 19.4.2016 (פרוטוקול מס' 57) בחנה ועדת המכרזים, בהתאם לתקנה 3 לתקנות את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה, ולהלן עיקרים:

1. המחויבות לביצוע הפעילות- האם המדינה מחוייבת בביצוע הפעילות הממומנת לפי דין? בהחלטת ממשלה מספר 958 מיום 10.1.16 (בהמשך להחלטת ממשלה מס' 885 מיום 13.1.2000 ולהחלטת ממשלה מס' 2050 מיום 15.7.2010) הוחלט לתקצב את תוכנית תגלית אקסל. המימון הממשלתי הוא שיאפשר את צמיחתו המשמעותית של פרויקט תגלית אקסל. באמצעות מודל המימון, הקובע כי הממשלה לא תממן יותר משליש מתקציב התוכנית, תציב הממשלה אתגר בפני חברת תגלית – להגדיל את מספר המשתתפים ואת שיעור התרומות באמצעות מינוף תקציבי הממשלה. הגידול המשמעותי בתוכנית הוא התרומה הממשלתית.
2. מקור היוזמה לקיום הפעילות – פרויקט תגלית הוקם כיוזמה משותפת לממשלת ישראל, לפילנתרופים ולראשי קהילות בתפוצות לצורך חיבור צעירי התפוצות למדינת ישראל ולחיזוק הזהות היהודית שלהם. במסגרת זו, הממשלה מעודדת את התפתחות הפרוייקט לתוכניות ולכיוונים נוספים. מטרה זו אף מעוגנת בהסכם בין הממשלה לחברה בסעיף 6.20, המאפשר לחברה לבצע מיזמים אחרים אשר יש להם קשר ישיר לקידום הקשר בין צעירים יהודים מן התפוצות למדינת ישראל, בהתאם להוראות הסעיף. כפי שפורט מעלה, בהתאם למדיניות ניהול הפרוייקט, כל שינוי מדיניות מבוצע תחילה באופן של פיילוט ללא מימון הממשלה, ורק לאחר בחינת תוצאות הפיילוט מתקבלת

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' תשרי תשע"ז  
05 אוקטובר 2016  
פרוטוקול מס' 101

החלטה האם הממשלה תשתתף במימונו. מדיניות זו הינה ראויה, ונועדה להבטיח שהממשלה תחיה שותפה לפרויקטים רק לאחר שהוכיחו את הצלחתם. בהתאם למדיניות זו, ולאור תוצאות המחקרים שנערכו בקרב בוגרי אקסל, החליטה הממשלה להשתתף במימון הפרויקט.

3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות – כאמור לעיל, באמצעות תהתקשרות להפעלת התוכנית, הממשלה תרכוש למעשה אפשרות וסמכות לחשפעה, להתוויית דרך, להכוונת האסטרטגיה ולקביעת המדיניות של התוכנית, זאת מאחר שתוכנית תגלית אקסל תפעל לפי המנגנונים הקיימים של כלל תוכניות תגלית באמצעות ועדת ההיגוי, בה חברים נציגי הממשלה: יועמיש משרד רה"מ, חשב משרד רה"מ ומ"מ סמנכ"ל פנים, תכנון ופיתוח במשרד, וכן באמצעות וועדת התכנון. בנוסף, כחלק מתוכנית העבודה של פרויקט תגלית, מבוצעות ביקורות הערכת תוכן וכן ביקורות כספים, אשר תוצאותיהן מדווחות לוועדת ההיגוי והלוגיסטיקה של הפרויקט.

לאור האמור, חברי הוועדה מיום 19.4.2016 השתכנעו כי הבקשה מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן אישרו פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

ביום 22.6.2016 פורסמה הודעה על הכוונה להתקשר עם ישראל זכות מלידה בינלאומית לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים כאמור לעיל (מס' פרסום 582212). בעקבות הפרסום לא נתקבלה אף פנייה.

ס' החשב איילה ציינה כי לא מזמן אישרה הממשלה תכנית נוספת בת 10 שבועות במסגרת פרויקט מסע שבה הוחלט כי הממשלה תממן עד 1400 דולר למשתתף ואילו כאן, כאשר בוחנים את תקציב אקסל, מדובר בסכום יותר מכפול למשתתף (כ- 3000 דולר). לפיכך, בעת חכנת ההסכם יצטרכו להידרש לגבי אופן ההתחשבנות.

מ"מ סמנכ"ל פנים, תכנון ופיתוח, ציין כי הסוגיה שהועלתה על ידי סגנית החשב כבר נדונה ביסודיות והוכרעה. מנכ"ל משרד ראש הממשלה, לאחר ששמע גם את עמדת החשבות, הכריע כי אין להצמיד בין עלויות הפרויקטים השונים. ואכן, החלטת הממשלה שהתקבלה לאחר החלטת המנכ"ל לא קבעה מגבלה כאמור. יש לקיים את הנחיות הממשלה והדרגים הממונים.

מאתר שהתקציב המבוקש בסך 3 מלשי"ח מחווה תוספת להתקשרות הקיימת לביצוע פרויקט תגלית בהיקף של 142 מלשי"ח נערכה פניה לחשב הכללי לקבלת הנחיות, והחשב הכללי הנחה את המשרד לקבל את אישור ועדת הפטור להתקשרות.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' תשרי תשע"ז  
05 אוקטובר 2016  
פרוטוקול מס' 101

**עדכון מיום 5.10.16:**

לאחר חתימת פרוטוקול הדיון שהתקיים ביום 12.7.16, במסגרת אישור תקציב המדינה אושר תקציב לפרויקט תגלית אקסל לשנת 2017 בסכום של 3 מליון ₪. לאור האמור מאשרת הועדה את ההתקשרות גם לשנת 2017, בהיקף של 3 מלש"ח, בנוסף לאישורה לשנת 2016.

כמו כן, לאור חלוף הזמן, ולאור זאת שההתקשרות תחל מיום החתימה על הסכם ההתקשרות בין הצדדים, היחידה המקצועית מבקשת להקטין את סכום ההתקשרות לשנת 2016, כך שיעמוד על 450,000 ₪, וזאת בהתאם לתחזית הביצוע שהעבירה חברת תגלית לגבי פעילותה בתקופת שמיים חתימת ההסכם ועד לסוף שנת 2016.

בהתאם לאמור לעיל סך היקף ההתקשרות לשנים 2016-2017 הוא 3,450,000 ₪. אישור הועדה כפוף לאישור ועדת הפטור בהתאם לתקנה 12 לתקנות חובת המכרזים.

הועדה מבחירה כי בפרוטוקול ועדת המכרזים מיום 19.4.16, אשר פורסם לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים לפי תקנה 3(ב) לחוק חובת המכרזים, צוין ברישא לבקשה כי תקופת ההתקשרות המבוקשת היא "עד ליום 31.12.2017 עם אופציה להארכה עד ליום 31.12.2020 (כאמור בהחלטת הממשלה)", וכן צוין כי שווי ההתקשרות הוא "3 מלש"ח כולל מע"מ לשנה".

**החלטת הועדה**

לאור האמור, ובהמשך להחלטת הועדה מיום 19.4.16 לסווג את ההתקשרות כרכישה ולבצע פרסום בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, ולאור זאת שלא התקבלה כל פנייה בעקבות הפרסום שבוצע לבחינת קיומם של מיזמים נוספים, מאשרת וועדת המכרזים את ההתקשרות המבוקשת לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

אישור ועדת המכרזים כפוף לאישור ועדת הפטור בהתאם לתקנה 12 לתקנות חובת המכרזים.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ג' תשרי תשע"ז  
05 אוקטובר 2016  
פרוטוקול מס' 101

הוועדה מחליטה לאשר את פרטי ההתקשרות בהתאם לבקשת היחידה, בכפוף לאישור ועדת הפטור, כמפורט להלן:

**שם הספק ומספרו:** ישראל זכות מלידה בינלאומית (ח.פ. 512764366).

**תקופת ההתקשרות המבוקשת:** מיום חתימת ההסכם בהתאם לאישור ועדת הפטור עד ליום 31.12.2017, ובנוסף אופציות להארכות בנות שנה כל אחת עד ליום 31.12.2020 בכפוף לקיומו של תקציב (כאמור בהחלטת הממשלה 958).

**שווי ההתקשרות:** 3,450,000 ש"ח כולל מע"מ. יובהר כי האופציות בשנים 2018-2020, ככל שימומשו, הן בכפוף לקיומו של תקציב (כאמור בהחלטת הממשלה 958) ולאישור ועדת הפטור.

**סוג ההתקשרות:** רכישת שירותים.

**תקנה תקציבית:** 83.03.02.02.

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכבייה ובדוח חופש המידע.



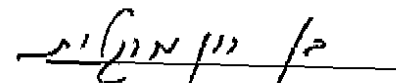
הדס שוגרמן



איילת קוסר



דרורית שטיינמץ



דן להב, נציג יח"מקצועית